



# Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

## *LA CRISIS YEMENÍ*

*CIMA 25 y 26 de enero de 2019*

*Miembros de la Mesa*

*Alexandra Meléndez Iturrino e Isabella Reyes*

## **TRASFONDO HISTÓRICO:**



En estos últimos cuatro años, Yemen experimenta un grave conflicto armado entre los rebeldes hutíes y la Coalición Árabe, que ve sus inicios desde el desarrollo y partición de su territorio en el siglo XIX.

Con la caída del Imperio Turco Otomano tras el final de la Primera Guerra Mundial, el norte de Yemen quedó bajo el liderazgo del Imán Yahya, un líder religioso islámico quien se declaró rey del territorio en 1918. Los

británicos, quienes establecieron un protectorado al sur en el puerto de Adén mientras se construía el Canal de Suez, se retiraron en 1967 y la región se convirtió en Yemen del Sur. Tres años más tarde, el gobierno del sur adoptó una orientación marxista y cientos de miles de yemeníes emigraron al norte, contribuyendo a dos décadas de hostilidad entre ambos estados. Tanto Yemen del Norte como Yemen del Sur coexistieron por más de dos décadas, confrontándose en lucha armada, lo que desató tensiones internacionales. A Yemen del Norte lo apoyaba Arabia Saudita y a Yemen del Sur, la Unión Soviética. La caída de la Unión Soviética en los años '90 dio paso para que toda Yemen se reunificara. El sur y el norte se unieron en un solo estado el 22 de mayo de 1990. Un movimiento

secesionista al sur y una breve guerra civil en 1994 fueron rápidamente controlados. Ali Abdullah Saleh fue elegido como presidente de la nueva nación finalizando el siglo XX. En el 2000, Arabia Saudita y Yemen acordaron delimitar sus fronteras y en el año 2001 Saleh tomó la decisión de declararle la guerra a Al Qaeda. Las luchas en el noroeste entre el gobierno y los hutíes, una minoría musulmana chiita, continuaron intermitentemente de 2004 al 2010 por la alegada discriminación étnica y la agresión de parte del Gobierno hacia su pueblo, quienes además denunciaron que Arabia Saudita apoyaba a grupos sunitas para exterminar a su población. Los hutíes son chiitas de la minoría zaydí, un movimiento religioso islámico con una facción armada que también constituye un movimiento social. Su importancia en Yemen es grande pues son seguidos por un tercio de los habitantes.

Con motivo de las revoluciones árabes, los yemeníes se rebelaron contra el régimen corrupto del presidente Ali Abdullah Saleh a través de manifestaciones pacíficas impulsadas por quejas sobre el alto desempleo, las malas condiciones económicas y la corrupción, que fueron reprimidas violentamente por el gobierno. La transición democrática prometida no se consiguió y continuaron las protestas.

En abril de 2011, el Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), en un intento de mediar la crisis en Yemen, propuso un acuerdo en el que el presidente Saleh se iría a cambio de inmunidad política, pero Saleh se negó a firmar, lo que condujo a mayor violencia. El Consejo de seguridad de la ONU aprobó la resolución 2014 en octubre de 2011 pidiendo el fin de la violencia y completando un acuerdo de transferencia de poder. En noviembre de 2011, Saleh firmó la iniciativa del CCG para ceder y transferir algunos de sus poderes al vicepresidente Abd Rabbuh Mansur al-Hadi. En 2012, se destituyó a Saleh y asumió la presidencia Abd Rabbuh Mansur al-Hadi tras un referéndum. Yemen se fue debilitando aún más económica y socialmente.

De conformidad con la iniciativa del CCG, Yemen lanzó una Conferencia Nacional de Diálogo en marzo de 2013 para debatir cuestiones constitucionales, políticas

y sociales claves. Hadi concluyó la CND en enero de 2014 y planificó comenzar a implementar los pasos subsiguientes en el proceso de transición, incluyendo la redacción de una constitución, un referéndum constitucional y las elecciones nacionales. Los hutíes, percibiendo que sus quejas no fueron atendidas en el NDC, unieron fuerzas con Saleh y expandieron su influencia en el noroeste de Yemen, culminando en una gran ofensiva contra unidades militares y tribus rivales y permitiendo a sus fuerzas a invadir la capital, Saná, en septiembre de 2014.

Con el estallido de la guerra en Yemen en el 2014, la división yemení se hizo evidente entre el sur y el norte, entre sunitas y chiitas hutíes. Los separatistas del sur y las fuerzas leales a Hadi, con sede en Adén, se enfrentaron con los hutíes, leales a Saleh, empezando así la última Guerra Civil.

En el 2015 disolvieron el Parlamento y Hadi se vio obligado a renunciar a su cargo, aunque más tarde logró huir a Adén y revocar su renuncia. Escapó a Omán y luego se trasladó a Arabia Saudita donde pidió al CCG que interviniese militarmente en Yemen para proteger al gobierno legítimo. En marzo, Arabia Saudita reunió una coalición de ejércitos árabes y comenzó ataques aéreos contra las fuerzas afiliadas a los hutíes y chiitas. Las luchas terrestres entre fuerzas y grupos de resistencia alineados con hutíes respaldados por la coalición liderada por Arabia Saudita continuaron a través de 2016. En 2016, la ONU negoció un cese de hostilidades de un mes de duración que redujo los ataques aéreos y la lucha, e inició las conversaciones de paz en Kuwait que terminaron sin un acuerdo. El partido político de los hutíes y Saleh anunció un Consejo Político Supremo en agosto de 2016 y un gobierno nacional de salvación, incluyendo un primer ministro y varias docenas de miembros del gabinete para gobernar en Saná y desafiar aún más la legitimidad del gobierno de Hadi. Otros intentos de paz han fracasado, y ninguno de los lados ha logrado dominar en el campo de batalla, prolongando el conflicto y profundizando las divisiones entre el norte y el sur de Yemen. En medio de las crecientes

tensiones entre los hutíes y Saleh, las fuerzas hutíes lograron matar a Saleh a principios de diciembre de 2017.

Estos eventos ocurridos en los últimos cuatro años, han llevado al colapso del sistema social y de salud de Yemen, la epidemia más catastrófica de la historia y a una de las peores crisis humanitarias de la humanidad.

## ***CRISIS HUMANITARIA:***

### ***SALUD***

La Organización Mundial de la Salud estimó que entre el 2015 y 2017 alrededor de 62,000 mil personas fueron heridas o asesinadas en el conflicto de guerra en Yemen y más de 278 facilidades de salud fueron destruidas o afectadas (solo un 50% de facilidades médicas están funcionando a máxima capacidad o parcialmente). Como resultado, 16.4 millones de personas no tienen acceso a servicios de salud. Las víctimas de enfermedades y falta de equipo médico son principalmente los niños y las mujeres. 350 de 100,000 mujeres embarazadas mueren en parto y los niños son las principales víctimas de las epidemias de cólera y difteria.

### ***Epidemia de Cólera***

La cólera es una enfermedad que se propaga sumamente rápida por el consumo de alimentos o líquidos contaminados con la bacteria *vibrio cholerae*. En Yemen, por la falta de agua potable sana y accesible, se ha visto el peor brote de cólera en tiempos recientes, que comenzó con el conflicto armado en el país. El gobierno yemení ha reportado más de 2,000 muertes a causa de la cólera, más una tasa de sobrevivencia alta. A pesar de esto, la propagación de esta enfermedad ha sido incontrolable y no se ha podido establecer un plan de acción para contener la misma. En abril del 2017, hubo un surgimiento masivo de casos de cólera cuando el sistema de acueductos de Yemen paró de funcionar por más de

una semana. El sistema de acueductos, vital para los ciudadanos, está siendo atacado por Arabia Saudita, una acción condenada por las Naciones Unidas públicamente. Como consecuencia de estos ataques, la epidemia de cólera ha empeorado.

### ***Epidemia de Difteria***

La difteria es una infección bacteriana sumamente mortal que provoca dolor de garganta, fiebre, inflamación de las glándulas y debilidad, y afecta mayormente a las membranas mucosas y la garganta. Es mortal porque forma un material en la garganta que no permite el paso del aire a las vías respiratorias. En los casos en que la enfermedad no es diagnosticada y medicada a tiempo, la difteria puede dañar el corazón, los riñones, el sistema nervioso y puede llegar a causar la muerte.

La actual epidemia de difteria en Yemen, ha sido el peor brote de esta enfermedad desde el 1989 y se reporta que el 90% de las víctimas tienen menos de quince años. El Ministerio de Salud Pública y Población de Yemen registró 716 casos y 52 muertes por difteria entre el 2017 y 2018. El brote de esta enfermedad, una que puede ser evitada con las debidas precauciones, ha sido agravado por la falta de vacunas y recursos como especialistas y medicamentos para evitarla, provocado por el bloqueo naval de Arabia Saudita al país. Además, actualmente hay una escasez de la medicina anti toxina de difteria, la cual salva vidas en casos extremos de la enfermedad (la OMS logró repartir en Yemen 1,000 dosis de las 5,000 existentes en el mundo).

### ***HAMBRUNA***

Según las Naciones Unidas, Yemen se mueve rápidamente hacia lo que podría convertirse en una de las peores crisis de hambruna en la historia de la humanidad. “El país está en peligro claro y presente de muertes masivas por hambre, y tanto como 14 millones de personas, la mitad de la población, podrían muy pronto depender enteramente de la ayuda humanitaria de otros países para sobrevivir”, según declaró el subsecretario

general para asuntos humanitarios, Mark Lowcock. 85 mil niños han muerto de hambre en los últimos dos años de guerra, según fuentes de la asociación “Save the Children”. Los conflictos en la región y las alianzas de los países vecinos están bloqueando los envíos de suministros alimentarios y es imposible hacerlos llegar a quienes lo necesitan. Los intensos combates alrededor del puerto de la ciudad rebelde de Hodeida, una vez el punto de entrada más importante para gran parte de alimentos del país, representan una amenaza a la vida de los civiles. La ayuda humanitaria y los envíos comerciales de alimentos vitales y el combustible se descargan en Hodeida, pero la lucha tiene bloqueada las carreteras y todas las infraestructuras dañadas. Suficiente ayuda para alimentar a 3.7 millones de personas durante un mes está atrapada y abandonada en unos almacenes portuarios de la ciudad. Aunque se expandieran las operaciones de socorro de los grupos de ayuda humanitaria para alimentar a unos 8 millones de personas sin comida, no es posible mover el alimento y llegar a todos los necesitados y serán miles los que mueran por hambre. El desastre que se avecina podría ser la mayor crisis prevenible de hambre de la historia, y la comunidad internacional no ha hecho esfuerzos tangibles para reconocerla y combatirla. Los precios de los alimentos que se logran conseguir también casi se han triplicado en el país y la población no tiene acceso a ellos. 14 millones de personas, la mitad de la población de Yemen están en riesgo de morir de hambre antes de que se acabe el conflicto.

### ***POLÍTICA:***

La crisis en Yemen tiene raíces en la historia contemporánea del país, sobre todo a partir de una unificación ficticia entre Yemen del Norte y Yemen del Sur en la década de 1990, y a lo largo del gobierno dictatorial y de patronazgo del expresidente Ali Abdulá Saleh. La situación en Yemen también es un remanente de lo que dejaron las revueltas árabes de 2011. Si bien las protestas populares presionaron la entrega “pacífica” del poder por parte de Saleh, ello sólo pudo ser posible debido a la intervención y el plan de transición de los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), en especial de Arabia Saudita,

iniciativa que fue apoyada por la ONU, la Unión Europea y Estados Unidos.

Más allá de problemas como la inmunidad legal a Saleh y la no disolución de su partido de gobierno, el poder no se transfirió a los movimientos que originaron las revueltas, sino a Abd Rabu Mansur Hadi, quien ejercía como vicepresidente desde 1994 hasta 2012, nombrado como presidente interino. Su elección fue bastante discutida y controversial para muchos sectores, entre ellos el ascendiente movimiento hutí, así como el movimiento secesionista en el sur, Al Hirak, reactivado desde el 2007. De ahí que la legitimidad del mandatario estuviese en entredicho. Tras un fallido diálogo nacional, el movimiento hutí, aprovechando la inestabilidad en todo el país, tomó la capital, Saná, por la fuerza, estableciendo una alianza con el expresidente Saleh para conformar un polo de poder distinto y rival al de Hadi.

La crisis se agudizó debido a la intervención militar liderada por Arabia Saudita con la intención de sofocar el levantamiento hutí y restablecer la “legitimidad” de Hadi, conformando una coalición con Marruecos, Egipto, Jordania, Bahreín, Emiratos Árabes, y hasta hace muy poco Catar, expulsada recientemente de la coalición tras la ofensiva de Riad contra Doha. Esta alianza además cuenta con apoyo logístico de Estados Unidos, Reino Unido y España, quienes le venden constantemente el armamento.

La guerra involucra también el clamor de independencia de los territorios del sur, la expansión de grupos armados como Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA) y el desarrollo del Estado Islámico, todo bajo el contexto de ataques con drones de Washington desde hace años. Diversas mesas de negociación, como lo fueron Ginebra y Kuwait, se han levantado sin llegar a acuerdo alguno, debido, entre otras cosas, a la falta de compromiso entre las partes, pero, sobre todo, porque en el terreno los bombardeos continúan. La muerte por asesinato del expresidente Ali Abdulá Saleh en diciembre de 2017 tampoco logró detener la guerra.

## ***PREGUNTAS GUÍAS***

1. ¿De que manera, si alguna, se afecta su delegación con la crisis yemení?
2. ¿Cuál es su posición en cuanto a la intervención militar de países ajenos a la región en la crisis política de Yemen?
3. ¿Cómo puede aportar a aliviar la situación humanitaria y la crisis alimentaria de la población yemení?
4. ¿Apoya su delegación tomar bandos en la guerra en Yemen para poder terminar con el conflicto armado?
5. ¿Por qué debería importar al resto del mundo el problema de la hambruna y las enfermedades en la región?
6. ¿Cuáles son las necesidades más urgentes de los afectados por el conflicto que su delegación podría atender?
7. ¿Qué planes puede proponer para proveer un sistema de hospitales equipado con materiales médicos, doctores y provisiones para frenar las epidemias?
8. Teniendo en mente la seguridad de los ciudadanos yemeníes, ¿Qué puede aportar su delegación en el proceso de desplazar personas (ya sea refugio, transportación, etc) fuera de Yemen? ¿Es una solución viable desplazar la población fuera del territorio del país?

## ***MENSAJE DE LA MESA***

Recomendamos la lectura del ***WHO Annual Report 2017 Yemen***, ya que detalla de manera muy extensa la crisis de salud en Yemen, uno de los principales temas del comité. También deseamos destacar como Comité de Consejo De Seguridad de las Naciones Unidas que la misión será encontrar una solución pacífica a la crisis yemení. Les exhortamos a que busquen información sobre misiones y programas humanitarios actuales que podrían aportar a aliviar la crisis. Hay mucha información actualizada y



videos sobre Yemen en la red que les pueden ayudar a entender mejor la situación del país. También los artículos y reportajes que les incluimos en la bibliografía son excelentes recursos de información sobre la crisis en Yemen.

Los documentos de posición deben ser enviados a ambos miembros de la mesa en o antes del **miércoles, 16 de enero**. Los mismos deben ser redactados en la letra Times New Roman, tamaño 12 y a doble espacio. Tendrán un mínimo de dos páginas y un máximo de cuatro páginas. Les exhortamos a que vayan más allá y busquen información adicional a la que les fue provista, ya que este documento es solo un guía y la situación en Yemen es una muy compleja. Si tienen alguna pregunta o duda, estamos más que dispuestas a contestarlas. ¡Éxito!

Alexandra Meléndez Iturrino  
[Alexmariemi2@gmail.com](mailto:Alexmariemi2@gmail.com)

Isabella Reyes  
[Reyesisabellav@gmail.com](mailto:Reyesisabellav@gmail.com)

#### Bibliografía:

“Adopting Resolution 2417 (2018), Security Council Strongly Condemns Starving of Civilians, Unlawfully Denying Humanitarian Access as Warfare Tactics | Meetings Coverage and Press Releases.” *United Nations*, United Nations, [www.un.org/press/en/2018/sc13354.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2018/sc13354.doc.htm).

Al Jazeera. “Key Facts about the War in Yemen.” *GCC News / Al Jazeera*, Al Jazeera, 25 Mar. 2018, [www.aljazeera.com/news/2016/06/key-facts-war-yemen-160607112342462.html](http://www.aljazeera.com/news/2016/06/key-facts-war-yemen-160607112342462.html).

Beauchamp, Zack. “Yemen's Rapidly Escalating War: a Simple Explanation.” *Vox.com*, Vox Media, 26 Mar. 2015, [www.vox.com/2015/3/26/8296021/yemen-war?fbclid=IwAR3pTsLDWQtsAbsloJwvMq0HgDIYmobHzFujMxm4qc4x15pumGs6YUVOv4Y](http://www.vox.com/2015/3/26/8296021/yemen-war?fbclid=IwAR3pTsLDWQtsAbsloJwvMq0HgDIYmobHzFujMxm4qc4x15pumGs6YUVOv4Y).

Bender, Jeremy. “These Maps Show What Could Happen next in Yemen - and How It Could Impact Global Politics.” *Business Insider*, Business Insider, 27 Mar. 2015, [www.businessinsider.com/these-maps-show-where-yemens-conflict-could-be-heading-2015-3](http://www.businessinsider.com/these-maps-show-where-yemens-conflict-could-be-heading-2015-3).

“Security Council Demands End to Yemen Violence, Adopting Resolution 2216 (2015), with Russian Federation Abstaining | Meetings Coverage and Press Releases.” *United Nations*, United Nations, [www.un.org/press/en/2015/sc11859.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2015/sc11859.doc.htm).

Sommerlad, Joe. “Yemen Civil War: The 'Forgotten War' That Has Killed 10,000 and Displaced Millions.” *The Independent*, Independent Digital News and Media, 15 Oct. 2018,

<https://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/yemen-civil-war-explained-facts-saudi-arabia-bombing-uk-forgotten-war-deaths-refugees-a8584356.html>

“The Forgotten War” Amnesty International <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2015/09/yemen-the-forgotten-war/>

“The World Factbook: Yemen.” *Central Intelligence Agency*, Central Intelligence Agency, 1 Feb. 2018, [www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ym.html](http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ym.html).

Alia Chughtai, and Faisal Edroos. “Yemen Conflict: Who Controls What.” *GCC News / Al Jazeera*, Al Jazeera, [www.aljazeera.com/indepth/interactive/2016/08/yemen-conflict-controls-160814132104300.html](http://www.aljazeera.com/indepth/interactive/2016/08/yemen-conflict-controls-160814132104300.html).

“Yemen's Civil War Hits Women and Children Hardest.” *The Washington Post*, WP Company, 13 Dec. 2018, [www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/yemen-civil-war-women-children/?noredirect=on&utm\\_term=.6098ba608c4d](http://www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/yemen-civil-war-women-children/?noredirect=on&utm_term=.6098ba608c4d).

“Yemen's Civil War Hits Women and Children Hardest.” *The Washington Post*, WP Company, 13 Dec. 2018, [www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/yemen-civil-war-women-children/?noredirect=on&utm\\_term=.6098ba608c4d](http://www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/yemen-civil-war-women-children/?noredirect=on&utm_term=.6098ba608c4d).